



SEGUNDA MEMORIA JUSTIFICATIVA COMPLEMENTARIA A LA MEMORIA FIRMADA EL 31-07-2024

DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE MEDIO NATURAL Y PAISAJE

SOBRE LA NECESIDAD DE APROBAR UNA LEY DEL PAISAJE DE LA RIOJA

La presente **memoria complementaria a la firmada** con fecha **31-07-2024** en el periodo de información pública y tiene por objeto dejar constancia de las observaciones recibidas en relación con el anteproyecto de Ley del Paisaje de La Rioja, a la vista de las observaciones presentadas por:

- Dirección General de Infraestructuras.
- El Servicio de Organización, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos.
- Dirección General de Medio Natural y Paisaje de La Rioja.

Se contemplan las observaciones recibidas y se indica en comentarios las modificaciones realizadas en el texto. En la parte final del documento se adjunta el estudio de cargas y simplificación administrativa.

En este contexto la **Dirección General de Infraestructuras** presentó sus aportaciones electrónicamente (Expediente 00860-2024/096054, documento 2024/0699054), con fecha **12/08/2024** las cuales se reproducen a continuación:

Observaciones al borrador de la Ley del Paisaje de La Rioja

El presente informe se redacta con el fin de aportar observaciones y sugerencias para su inclusión en la versión final de la Ley del Paisaje de La Rioja, y en concreto, en aquellos aspectos que pudieran afectar de manera directa o indirecta a las carreteras cuya titularidad corresponde a la Comunidad Autónoma de La Rioja.

1. Introducción

El borrador de la futura Ley del Paisaje de La Rioja, actualmente en tramitación, supone un esfuerzo notable para establecer un marco normativo adecuado en materia de paisaje, así como para regular las distintas actividades que pueden tener un efecto negativo sobre el mismo, teniendo en cuenta la excepcional riqueza paisajística de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

No obstante, existen determinadas cuestiones que deberían tenerse en cuenta con objeto de conseguir una mayor coordinación con los planes sectoriales de infraestructuras, en especial las carreteras, como elementos fundamentales de la ordenación del territorio que facilitan el acceso a los núcleos de población y la prestación de los servicios esenciales.

COMENTARIO: La ley del Paisaje de La Rioja tiene entre sus fines la promoción del desarrollo sostenible y la integración del paisaje en las políticas sectoriales que inciden en el mismo, atendiendo al interés general y buscando el equilibrio efectivo entre las necesidades sociales, la economía, el medio ambiente y el paisaje (artículo 1.2 de la Ley).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

Ámbito de aplicación

El ámbito de aplicación de la Ley del Paisaje se extiende “al conjunto del territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja”, sin distinguir la naturaleza de las infraestructuras o su titularidad. Sin embargo, parece discutible la capacidad de la Comunidad Autónoma para introducir condicionantes previos a las infraestructuras básicas de titularidad estatal, al menos en el caso de las carreteras. A este respecto, conviene recordar que el artículo 18.1 de la Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de carreteras establece que “... las actuaciones indicadas en el párrafo anterior tampoco estarán obligadas a la obtención de licencias o autorizaciones por parte de otras administraciones, organismos o entidades públicas, excepto si los estudios de carreteras de los que dimanen las correspondientes actuaciones no hubieran sido sometidos a informe de aquellas, cuando dicho informe fuera preceptivo en virtud de una norma estatal, o cuando resulte exigible en virtud de la normativa sectorial estatal, todo ello sin perjuicio de las competencias del Ministerio del Interior en cuanto a la gestión del tráfico”.

La inclusión de este tipo de exenciones en las normas estatales es habitual y su motivación resulta evidente, teniendo en cuenta que la autorización de los proyectos de infraestructuras estatales se lleva a cabo siguiendo procedimientos propios, y que no pueden estar supeditadas a un requisito de autorización o informe favorable previo emitido por un órgano municipal o autonómico cuando se trata de infraestructuras cuyo interés puede exceder los límites territoriales de municipios, provincias o comunidades autónomas.

De la misma manera, las carreteras y otras infraestructuras declaradas de interés general de la Comunidad Autónoma de La Rioja no están sujetas al control previo municipal ni al de otros órganos del Gobierno de La Rioja, como podría ser el caso de la Comisión de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja. El motivo es fácilmente entendible, puesto que las carreteras son infraestructuras básicas que facilitan la prestación de los servicios esenciales y cuentan con procedimientos de control propios que garantizan su correcto diseño y construcción. Así, el artículo 12.1 de la Ley 2/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la Comunidad Autónoma de La Rioja establece que “... las carreteras a que se refiere la presente Ley, por constituir obras públicas de interés general, no estarán sujetas a los actos de control preventivo municipal...”. Igualmente, el artículo 196.1 de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja reconoce dicha situación para todas “... las obras públicas que hayan sido declaradas de interés general del Estado o la Comunidad Autónoma ...”.

En consecuencia, no se considera razonable que la Dirección General competente en materia de paisaje se convierta en un órgano con potestad para decidir, recurriendo a la figura del informe previo favorable, sobre la ejecución de la totalidad de las obras públicas declaradas de interés general, asumiendo competencias que, hasta la fecha, habían sido ejercidas directamente por el Gobierno de La Rioja u otros órganos colegiados dependientes. Para evitar los problemas aquí planteados, una solución sencilla consiste en introducir un segundo párrafo, en el artículo 2, que restringiera el ámbito de aplicación de la Ley del Paisaje, y cuyo contenido sería semejante al del mencionado artículo 196.1 de la Ley 5/2006.

Propuesta: Inclusión de un segundo párrafo en el artículo 2 con el siguiente contenido:

“Los actos de edificación y uso del suelo y del subsuelo promovidos por las Administraciones públicas estarán sujetos a lo establecido en la presente Ley, salvo las obras públicas que hayan sido declaradas de interés general del Estado o la Comunidad Autónoma que serán reguladas por su normativa sectorial específica. Se considerarán obras públicas de interés general del Estado o de la Comunidad Autónoma de La Rioja aquellas

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0741813
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Director General			
2				

que éstos realicen, en el ejercicio de sus propias competencias, destinadas al desarrollo y ejecución de los instrumentos de ordenación del territorio y a la construcción o acondicionamiento de infraestructuras básicas de uso y dominio público, tales como carreteras, ferrocarriles, obras hidráulicas, etc. “

COMENTARIO: Se admite para aportar mayor claridad al texto sin perjuicio de modificar la literalidad del párrafo propuesto. Se introduce un segundo párrafo en el artículo 2 con el siguiente contenido:

“Los diferentes usos y actividades promovidos por las Administraciones públicas estarán sujetos a lo establecido en la presente ley, salvo las obras públicas que hayan sido declaradas de interés general por parte del Estado o de la Comunidad Autónoma que se regirán por su normativa sectorial específica. A los efectos de esta ley se considerarán obras públicas de interés general del Estado o de la Comunidad Autónoma de La Rioja aquéllas que éstos promuevan en el ejercicio de sus competencias, destinadas al desarrollo y ejecución de los instrumentos de ordenación del territorio y a la construcción o acondicionamiento de infraestructuras básicas de uso y dominio público”.

3. Estudio de Integración Paisajística para Actividades, Usos y Proyectos

En consonancia con lo expuesto en el apartado anterior, el artículo 23.5 de la Ley del Paisaje atribuye al órgano competente en materia de paisaje, la facultad de autorizar cualquier actuación en materia de infraestructuras de nueva implantación y sobre la modificación y adecuación de las existentes, que deberá contar con su informe favorable. De hecho, la redacción adoptada no contempla ningún tipo de excepción puesto que “En materia de infraestructuras de nueva implantación y sobre la modificación y adecuación de las existentes, se incluye la exigencia de un Estudio de Integración Paisajística, que será informado favorablemente por el órgano competente en materia de paisaje”.

Como ya se ha comentado en el apartado anterior, resulta desproporcionado atribuir a la Dirección General competente en materia de paisaje la competencia para autorizar o, lo que es lo mismo, informar favorablemente cualquier infraestructura de titularidad estatal o autonómica, incluidas las carreteras y otras infraestructuras básicas declaradas de interés general. En este sentido, debe señalarse que la construcción de las carreteras cuenta con procedimientos de evaluación ambiental adecuados, y que la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental ya contempla la necesidad de estudios de paisaje en numerosos artículos, tanto en los procedimientos de evaluación ambiental estratégica de planes y programas, como en los procedimientos de evaluación de impacto ambiental de proyectos.

Además, el contenido del mencionado artículo 23.5 contradice el del artículo 24.1 de la propia Ley del Paisaje. Este último artículo sería más acorde con la circunstancia expuesta en el párrafo anterior, puesto que establece que “los Estudios de Integración Paisajística se tramitarán de manera conjunta con la Evaluación de Impacto Ambiental ordinaria o estratégica...”. Debe también señalarse que la redacción del artículo 24.1 es confusa puesto que se mezcla la evaluación ambiental estratégica de planes y programas, que puede ser ordinaria o simplificada, con la evaluación de impacto ambiental de proyectos, que también puede ser ordinaria o simplificada.

En cualquier caso, la solución es relativamente sencilla, si se añade un apartado al artículo 23 que aclare en qué circunstancias es necesario el estudio de integración paisajística para las obras declaradas de interés general que obviamente, incluye a las carreteras.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE <small>en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.</small>			Pág. 3 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Propuesta: Añadir un apartado 7 en el artículo 23 con el siguiente contenido:

“7. En el caso de obras públicas que hayan sido declaradas de interés general del Estado o la Comunidad Autónoma, el Estudio de Integración Paisajística será únicamente preceptivo en aquellos casos que sea preceptiva la tramitación del procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas o del procedimiento de evaluación de impacto ambiental de proyectos.”

COMENTARIO: se admite y se añade el inciso “y proyectos” para dar mayor claridad y alcance al texto, no obstante, conviene recordar que las obras o proyectos declarados de interés general se rigen por su normativa sectorial propia. Se añade el apartado octavo al artículo 23 con el siguiente contenido:

“En el caso de obras públicas y proyectos que hayan sido declaradas de interés general del Estado o la Comunidad Autónoma, el Estudio de Integración Paisajística será únicamente preceptivo en aquellos casos que sea preceptiva la tramitación del procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas o del procedimiento de evaluación de impacto ambiental de proyectos.”

4. Disposición adicional tercera

La disposición adicional tercera establece una regulación de usos y actividades similar a la incluida en la *Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja*, dando rango de ley a una regulación que anteriormente tenía rango reglamentario. Sin embargo, esta regulación no era aplicable a las carreteras, tal como se indica en el punto 1.7 de la memoria de la *Directriz*: “Se han excluido del ámbito de la *Directriz* las previsiones de los planes hidrológicos de cuenca, las carreteras del Estado y de la Comunidad Autónoma de La Rioja, cuando sean obras declaradas de interés general.”

Para ello, en el apartado g del artículo 23 de la *Directriz* se define el viario de carácter general como “aquellas vías de nueva construcción que no son de servicio a una instalación o infraestructura determinada o que son imprescindibles para la gestión del territorio, y que, en cualquier caso, tienen una utilización general. No se incluyen bajo este concepto la construcción y mejora de carreteras que hayan sido declaradas de interés general del Estado o de la Comunidad Autónoma.”

En consecuencia, se entiende que debería mantenerse el criterio adoptado en la *Directriz*, lo cual resulta relativamente sencillo si se aclara cómo debe entenderse el concepto de viario de carácter general que, en ningún caso, debe incluir las vías de comunicación y transporte.

Propuesta: modificar la disposición adicional tercera, sustituyendo “Viario de carácter general” por “Viario de carácter general, excepto la construcción y mejora de carreteras que hayan sido declaradas de interés general del Estado o de la Comunidad Autónoma.”

COMENTARIO: El Convenio Europeo del Paisaje tiene como fin la protección y conservación de los paisajes especialmente frente aquellas actividades antrópicas que causen la degradación de los mismos, por ello se considera necesario establecer una regulación de usos y actividades que permita un desarrollo sostenible y respetuoso con el paisaje. Por ello, se mantiene la redacción original “viario de carácter general” en el régimen de usos y actividades previsto en el anteproyecto de ley. Y en atención a los comentarios recibidos se elimina la disposición adicional tercera cuyo contenido se incluye como nueva disposición transitoria segunda.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales		2024/0741813
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General				
2				

A su vez, se añade un nuevo párrafo segundo en la actual disposición transitoria segunda, con el siguiente contenido, con el fin de excluir del régimen de usos regulado en la misma, los usos y actividades que hayan sido declarados de interés general del Estado o de la Comunidad Autónoma.

“No será de aplicación esta disposición transitoria a todos aquellos usos y actividades autorizables o autorizables con condicionado que hayan sido declaradas de interés general del Estado o de la Comunidad Autónoma.”

Conclusión

La necesidad de una Ley del Paisaje de La Rioja que regule y defienda los valores paisajísticos de La Rioja resulta indiscutible. Igualmente, las infraestructuras de comunicación y transporte son indispensables para el desarrollo social y económico de la región, puesto que constituyen un elemento fundamental en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos y en la lucha contra la despoblación en los medios rurales.

En este sentido, debe reseñarse la importancia del mantenimiento de la población en pequeños municipios cuya actividad ha contribuido a modelarlos paisajes singulares presentes en La Rioja que, en muchos casos, son consecuencia de métodos de producción tradicionales, actualmente considerados los más respetuosos con los valores naturales del territorio.

La conciliación de ambos intereses, es decir la defensa del paisaje y el desarrollo de las infraestructuras, es posible si se adoptan las debidas cautelas, pero siempre respetando el principio de proporcionalidad. Para alcanzar dicho objetivo, se han propuesto algunas modificaciones del texto preliminar que, aun siendo sencillas, permiten aclarar y mejorar el borrador remitido.

De todo lo cual se informa para su conocimiento y efectos oportunos.

COMENTARIO: La aprobación de una Ley del Paisaje de La Rioja que regule la protección, gestión y ordenación del paisaje es indispensable para dar cumplimiento al Convenio Europeo del Paisaje (Florencia, 26 de noviembre de 2007) y a los compromisos asumidos a la firma del Instrumento de ratificación el 26 de noviembre de 2007, en vigor desde el 1 de marzo de 2008.

En este contexto el **Servicio de Organizaciones, Innovación y Evaluación de los Servicios Públicos (SOISP)** presentó sus aportaciones electrónicamente (Expediente 00860-2024/064695), con fecha **20/08/2024** las cuales se reproducen a continuación:

Marco competencial y aspectos generales sobre el articulado

1. La Exposición de Motivos de la norma la justifica en la necesidad del reconocimiento jurídico del paisaje como elemento de calidad de vida y componente esencial del patrimonio, cultura e identidad, y se enmarca en las competencias asignadas en el art. 9.1 del Estatuto de Autonomía de La Rioja de desarrollo legislativo en materia de “protección del medio ambiente, normas adicionales de protección del medio ambiente y del paisaje”; que deberán desarrollarse en el marco de la legislación básica del Estado, a tenor de lo previsto en el artículo 149.1.23 de la Constitución.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 5 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

COMENTARIO: Se sobreentiende que la legislación autonómica deberá desarrollarse en el marco legislativo previsto en el art. 149.1.23 de la Constitución Española de 1978, no obstante, se admite su inclusión para dar más claridad al marco competencial expresado en la exposición de motivos.

2. El Título I de la ley, referido a Disposiciones Generales, contempla su objeto, ámbito de aplicación y definiciones que resultan de utilidad para su mejor comprensión. Con respecto a las definiciones recogidas, cabe apuntar que las referidas en las letras h), i) e v) del artículo 3 han sido incorporadas específicamente en los artículos 15, 16 y 17 del texto dentro del título dedicado a la ordenación de la actuación paisajística y sus instrumentos, por lo que, de cara a la simplificación normativa, se sugiere analizar su posible supresión en el citado artículo 3, además de sugerir la valoración, por igual motivo, de reducir el mismo a las definiciones que convenga precisar para el correcto entendimiento y aplicación de la ley.

COMENTARIO: Se mantendrán las definiciones para dar mayor claridad al texto y facilitar su comprensión.

3. El Título II, relativo a la política del paisaje dirigida a su ordenación, gestión y protección, incorpora, tanto los objetivos y principios de la misma como la materialización de su apertura a información y participación ciudadana, a través de medidas de educación y sensibilización ambiental, y a la cooperación con el resto de administraciones y entidades públicas y privadas afectadas en la materia. Asimismo, incluye criterios generales para la planificación de proyectos de infraestructuras y la implantación de usos y actividades que incidan sobre el paisaje.

Dentro de este título, el artículo 6, se refiere a las competencias y organización administrativa, que entendemos procede ceñir a las que conciernen al paisaje como objeto de regulación de esta ley y, en consecuencia, se propone que concrete las que se prevean en cuanto a la aprobación de los instrumentos citados en el artículo 18, además de las genéricas sobre la protección, gestión y ordenación de los paisajes y de la indicada con respecto a la fijación de los objetivos de calidad paisajística.

En este punto debe precisarse que el artículo 26 señala que corresponde a la Consejería que tenga atribuida la competencia en materia de paisaje la aprobación de los objetivos de calidad paisajística, cuya definición forma parte de los catálogos del paisaje, tal y como prevé el artículo 19, y de las directrices del paisaje por lo que cabría una mayor especificación en el artículo 6, al menos a nivel de Consejería, dentro de la Administración General de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

COMENTARIO: Se admite el comentario y Se modifica la redacción de los apartados quinto y sexto del artículo 6, quedando del siguiente modo:

5. Corresponde a la Consejería con competencias en materia de paisaje.
- a) Identificación, caracterización y determinación de los paisajes, así como la aprobación de los Catálogos del paisaje.
 - b) Ordenación del paisaje, a través de la emisión de informes técnicos y el estudio de los Estudios de Paisajes y Estudios de integración paisajística que se presenten junto con los proyectos.
 - c) Gestión del paisaje y aprobación de objetivos de calidad paisajística.
 - d) La formulación y aprobación de estrategias de paisaje.
 - e) La propuesta de declaración de Paisajes Relevantes.
 - f) La propuesta y redacción de directrices y determinaciones de paisaje.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 6 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Director General		
2			

6. El Consejo de Gobierno aprobará las directrices del paisaje y los Paisajes Relevantes. Las Consejerías del Gobierno de La Rioja, así como los ayuntamientos y entidades locales, podrán formular propuestas a la Consejería con competencia en materia de paisaje y al Observatorio del paisaje, dentro del marco de sus competencias.”

COMENTARIO ACLARATORIO: Se atribuye al Consejo de Gobierno la competencia para aprobar las directrices y determinaciones del paisaje que tendrán rango reglamentario. El Consejo de Gobierno será competente asimismo para la declaración de los Paisajes Relevantes mediante Decreto.

La aprobación de los Catálogos del Paisaje corresponderá a la Consejería que haya asumido la competencia en materia de paisaje. El estudio técnico y en su caso ratificación o no, de los Estudios de Paisaje y de los Estudios de integración paisajística que presenten los promotores de proyectos, se llevará a cabo por la Consejería competente en materia de paisaje que, a efectos prácticos atribuirá la competencia a la Dirección General correspondiente, quien emitirá los informes técnicos que resulten oportuno.

Por tanto, la competencia en temas de gestión se llevará a cabo a nivel de Consejería y las competencias en materia de protección y ordenación se llevarán a cabo por el Consejo de Gobierno y la Consejería competente en materia de paisaje (emisión de informes, establecimiento de condicionados...etcétera).

7. El Título III de la norma propuesta regula los instrumentos de ordenación y actuación paisajística, entre los que cita los catálogos del paisaje, las directrices y determinaciones del paisaje, así como los estudios de paisaje y estudios de integración paisajística, y efectúa una especial referencia en su artículo 25 al análisis del impacto paisajístico que podría derivar de los usos, actividades y proyectos.

A su vez, dedica el artículo 17 al concepto de paisajes relevantes, incluyendo en el mismo a los paisajes singulares y sobresalientes y a las singularidades paisajísticas y culturales, si bien, con arreglo a la definición que se hace en el propio artículo 3 de las mismas, estas singularidades no constituyen en sí mismas un paisaje sino que aportan una particularidad determinada al paisaje al que pertenecen y, de hecho, su existencia constituye un criterio para que un paisaje pueda declararse como relevante, por lo que se estima que convendría revisar la redacción del apartado primero de este artículo y valorar la realización de una mención expresa en el mismo de los paisajes protegidos, que según se desprende del artículo 86 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja, se caracterizan por sus singulares valores naturales, estéticos y culturales y de los paisajes culturales.

COMENTARIO: Se suprime en el artículo 17 el concepto de “singularidad paisajística” y se incluyen los “paisajes protegidos a los que se refiere el artículo 86 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja que se caracterizan por sus singulares valores naturales, estéticos y culturales; así como los paisajes culturales del Vino y el Viñedo de La Rioja.

El artículo 22.3 afirma que serán objeto de estudio de paisaje aquellos planes y programas sometidos a evaluación ambiental estratégica ordinaria, así como sus modificaciones, reproduciendo seguidamente lo recogido a estos efectos en el artículo 6.1, que se cita, de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, si bien se sugiere evitar dicha reproducción y sustituir la cita por la del artículo 9.1 de la Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja, donde además de remitirse a la normativa dictada por el Estado en materia de evaluación ambiental incluye el posterior desarrollo reglamentario autonómico de esta materia, que se ha efectuado mediante el Decreto 29/2018, de 20 de septiembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo del Título I “Intervención Administrativa” de la Ley 6/2017 de Protección de Medio Ambiente de La Rioja.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

COMENTARIO: Se admite el cambio con el fin de facilitar la comprensión y aplicación de esta ley autonómica. Especialmente con el fin de concretar y diferenciar entre los proyectos, usos o actividades que tienen que presentar un Estudio de Paisaje (artículo 22 de la Ley) y aquellos que tienen que presentar un Estudio de Integración Paisajística o Estudio Básico de Integración Paisajística. La remisión legislativa circunscribiéndonos al ámbito autonómico se admite para facilitar en el futuro la puesta en práctica de la ley del paisaje.

Por tanto: el apartado tercero del artículo 22 queda redactado del siguiente modo:

“Serán objeto de Estudio de Paisaje aquellos planes y programas sometidos a evaluación ambiental estratégica ordinaria, así como sus modificaciones, que se adopten o aprueben por una Administración Pública y cuya elaboración y aprobación venga exigida por una disposición legal o reglamentaria o por acuerdo del Consejo de Ministros o del Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma de La Rioja, cuando sea de aplicación el artículo 9.1 de la Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Para esclarecer qué proyectos deben presentar el Estudio de Integración Paisajística o el Estudio Básico de Integración Paisajística, se modifica la redacción del apartado segundo del artículo 23 que dispone:

2. “Todas las peticiones relativas a usos, actividades y proyectos autorizables y autorizables con condicionado, deberán presentar, junto con la documentación inicial del proyecto, un Estudio de Integración Paisajística (EIP) o Estudio Básico de Integración Paisajística (EBIP), a excepción de los planes o proyectos que estén obligados a presentar un Estudio de Paisaje de conformidad con lo previsto en el artículo anterior.”

En el artículo 24.4 se expresa que el órgano ambiental competente y, entre paréntesis, ayuntamiento, solicitará el estudio de integración paisajística para actividades sometidas a licencia ambiental, dentro de la fase de petición de informes del procedimiento recogido en el Decreto 29/2018. En dicha norma se prevé que el promotor presentará ante el ayuntamiento la solicitud de evaluación ambiental, junto con el resto de documentación requerida, por lo que cabría señalar que el estudio de integración paisajística se presentará ante el ayuntamiento pudiendo eliminarse la referencia al órgano ambiental competente.

COMENTARIO: Se admite la supresión del órgano ambiental competente. Se aclara que no todos los proyectos deben ser sometidos a evaluación ambiental, sino sólo aquellos que establezca la legislación específica. En cambio, una vez entre en vigor la Ley del Paisaje de La Rioja, todas las actividades, incluidas las que requieran licencia ambiental (y estén excluidas del procedimiento de evaluación ambiental) deberán presentar un documento que permita valorar los impactos de dicha actividad o proyecto en el paisaje.

Finalmente, cierra el título III el artículo 26 referido al observatorio del paisaje como órgano colegiado, con funciones administrativas de decisión, propuesta y asesoramiento, por lo que, a tenor del artículo 18.2 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja su norma de creación deberá revestir la forma de Decreto. Además, en el presente caso, deberá tenerse en cuenta lo establecido en el artículo 17 de dicha ley cuando indica que tratándose de órganos colegiados en los que participen organizaciones representativas de intereses sociales, así como aquellos compuestos por representaciones de distintas Administraciones Públicas, cuenten o no con participación de organizaciones representativas de intereses sociales, éstos podrán establecer o completar sus propias normas de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

funcionamiento. Procedería, asimismo, que, en la norma de creación, se considere la necesidad de evitar la duplicidad de funciones o tareas con otros órganos, entre ellos, por las funciones que tiene asignadas en materia de paisaje, el Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja, regulado por Decreto 43/2010, de 30 de julio.

COMENTARIO: Se añade la referencia al artículo 18.2 de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en el artículo 26.1 de la Ley del paisaje. Se tendrá en cuenta el Decreto 43/2010, de 30 de julio a la hora de regular las competencias del Observatorio del Paisaje, para evitar duplicidades y compatibilizar las funciones del mismo, con las atribuidas al Consejo Asesor de Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La competencia para la declaración de paisajes relevantes se atribuye en el artículo 26 a la Consejería con competencia en materia de paisaje, lo que contrasta con lo dispuesto en el artículo 17.3 que asigna al Gobierno su catalogación y delimitación, a propuesta de la administración competente en materia de paisaje, los municipios y los entes locales.

La atribución competencial de este último artículo se estima acorde a la contemplada en el artículo 87 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, ya citada, en relación a la declaración de los paisajes protegidos. En cualquier caso, dado que en el artículo 6 se precisan las competencias en la materia resultaría conveniente reducir el artículo 26.3 e) a indicar entre las funciones del Observatorio del Paisaje la de proposición de objetivos de calidad paisajística a la Dirección General con competencia en materia de paisaje.

COMENTARIO: La competencia para aprobar Paisajes Relevantes corresponde al Consejo de Gobierno de conformidad con lo establecido en el artículo 6 apartado sexto, que se transcribe a continuación:

“6.6 El Consejo de Gobierno aprobará las directrices del paisaje y los Paisajes Relevantes. Las Consejerías del Gobierno de La Rioja, así como los ayuntamientos y entidades locales, podrán formular propuestas a la Consejería con competencia en materia de paisaje y al Observatorio del paisaje, dentro del marco de sus competencias.”

Por su parte, el artículo 17.3 dispone lo siguiente:” La Consejería con competencia en materia de paisaje, aprobará el Catálogo del Paisaje y delimitará dichos Paisajes Relevantes, entre los que se incluirán necesariamente, los paisajes reconocidos por la normativa sectorial.”

Se mantienen las competencias establecidas en los artículos 6.6 y artículo 17.3 de la ley del paisaje, acorde con la contemplada en el artículo 87 de la Ley 2/2023, de 31 de enero. Se redefine el artículo 26.3 e) para indicar entre las funciones del Observatorio del Paisaje, la proposición de declaración de Paisajes Relevantes al Gobierno, a través de la Consejería competente en materia de paisaje.

Como cuestión menor, por concordancia, habría que utilizar la misma forma de los verbos del apartado 3 b) de este artículo quedando, en consecuencia, “emitir informes, debatir y analizar propuestas en materia de paisaje”.

COMENTARIO: Se adopta el cambio propuesto y procede a efectuar dichos cambios.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 9 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Director General				
2				

8. El título IV incorpora el régimen sancionador, sobre el que cabe analizar la oportunidad de su específica previsión en esta ley, si se entiende que las infracciones recogidas en el mismo se enmarcan dentro de actuaciones contrarias o incumplimientos del marco jurídico relativo a la evaluación de impacto ambiental, constituyendo legislación básica las disposiciones de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, del modo en que se señala en su Disposición adicional octava.

En este sentido, el artículo 5.1 a) de dicha ley define la evaluación ambiental como el proceso a través del cual se analizan los efectos significativos que tienen o pueden tener los planes, programas y proyectos, antes de su adopción, aprobación o autorización sobre el medio ambiente, incluyendo en dicho análisis los efectos de aquellos sobre una serie de factores, entre ellos el paisaje.

En este ámbito, el artículo 48 de la Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja prevé que en materia de evaluación de impacto ambiental y de autorización ambiental integrada, será de aplicación el régimen sancionador previsto en la normativa básica estatal, con sus infracciones y sanciones.

Deberá, en consecuencia, revisarse el contenido de los artículos 27 y 28 por sus posibles discordancias con la normativa básica citada, así por ejemplo el párrafo sexto del artículo 27 y el párrafo tercero del artículo 28 fijan, respectivamente, un plazo de prescripción de las infracciones y sanciones leves de 6 meses, mientras que la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental lo establece en un año y se observa que el artículo 28 prevé multas diferentes a las dispuestas en la norma estatal.

COMENTARIO: Se ha valorado la propuesta y se ha modificado el artículo 27 y 28, en cuanto al plazo de prescripción de las sanciones leves y las cuantías de las multas. No obstante, es importante recalcar que el bien jurídico protegido en la Ley 21/2013 es el medio ambiente en general, mientras que en la Ley del Paisaje es el paisaje, con todos sus elementos y requiere de un régimen sancionador propio que tipifique las acciones concretas que deben ser reguladas con carácter expreso por no estar previstas en la ley 21/2013. La ley del paisaje que nos ocupa, tiene entre sus fines el reconocimiento jurídico de los paisajes de La Rioja y la dotación de un régimen normativo y sancionador que tenga en cuenta aspectos culturales, de identidad, de calidad de vida y bienestar social, tal y como se motiva en la exposición de motivos del anteproyecto de ley de esta Ley del Paisaje. sto justifica la configuración de un régimen sancionador ad hoc con todos sus elementos, que prevea las consecuencias jurídicas del incumplimiento de las previsiones de la propia ley, acciones u omisiones que no pueden encontrar acomodo en el catálogo de infracciones previsto en la Ley 21/2013, puesto que ésta última no prevé tampoco las medidas de protección del paisaje que esta ley contempla”.

Por tanto, el artículo 27.8 c) queda redactado así: “Las infracciones leves al año.”

El artículo 28.1 queda redactado del siguiente modo: “Artículo 28. Sanciones

1. Las infracciones tipificadas en el artículo anterior darán lugar a la imposición de las siguientes multas:

- a) En el caso de infracción muy grave: multa desde 240.401 hasta 2.404.000 euros.
- b) En el caso de infracciones graves: multa desde 24.001 hasta 240.400 euros.
- c) En el caso de infracciones leves: multa de hasta 24.000 euros.”

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRONICAMENTE			Pág. 10 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Asimismo, el artículo 54 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, en cuanto a los sujetos infractores, establece que podrán ser sancionados por los hechos constitutivos de las infracciones administrativas reguladas en dicha ley los promotores de proyectos que tengan la condición de persona física o jurídica privada que resulten responsables de los mismos, si bien, el artículo 27 del anteproyecto de ley sometido a consulta se refiere a infracciones en materia de evaluación de impacto paisajístico en el caso de proyectos de carácter privado llevados a cabo por personas físicas o jurídicas públicas o privadas, redacción que podría llevar a confusión respecto a los sujetos responsables a efectos de la aplicación del régimen sancionador en la materia de evaluación de impacto, por lo que se sugiere su modificación, pudiendo indicarse lo siguiente: “las infracciones reguladas en el presente título se clasifican en muy graves, graves y leves”.

COMENTARIO: Se sustituye el art. 27.1 por un nuevo artículo 27.3 que dispone: “Las infracciones reguladas en este título se clasifican en muy graves, graves y leves”.

Por su parte, en el apartado cuarto del artículo 27 señala que: “Es infracción muy grave cualquiera de los hechos tipificados como infracción grave cuando se deriven consecuencias perturbadoras para el paisaje, circunstancia que más que constituir la tipificación de una infracción constituye un criterio de graduación de la sanción, según se recoge en el artículo 29.3 c) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, al incorporar entre dichos criterios, el de La naturaleza de los perjuicios causados.

COMENTARIO: Se mantiene el criterio de graduación para definir la diferencia entre sanción grave y muy grave.

Se recomienda revisar la redacción del apartado 6 del artículo 28, de manera que su contenido se estructure en diferentes párrafos o apartados, así, por un lado, cabrá incluir de modo separado la mención que se efectúa al supuesto de que las conductas sancionadas hubieran causado daños o perjuicios a la Administración o al paisaje, que sigue el modelo de la legislación básica de evaluación ambiental, si bien la posibilidad de establecer como consecuencia accesoria la pérdida del derecho a obtener subvenciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja, podrá, asimismo, desgajarse y especificar el plazo que corresponda, puesto que al tratarse de la tipificación de una sanción deberá estar delimitada por la Ley, de conformidad con el artículo 27.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

A este respecto, podría tenerse en cuenta lo establecido en el artículo 171.3 a) de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja. Finalmente, cabrá expresar la prohibición de contratar para el caso de infracciones muy graves, suprimiéndose el comentario entre paréntesis, puesto que el artículo 71.1 b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 entre los supuestos de prohibición de contratar apunta a las personas que hayan sido sancionadas, con carácter firme, por infracción muy grave en materia medioambiental, debiendo, asimismo, corregirse la cita del artículo.

El resto del título se dedica a establecer el procedimiento sancionador, reproduciendo, en general, la regulación establecida en la materia por la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas por lo que, de nuevo, siempre que no haya algún aspecto concreto que quiera reseñarse respecto al contenido específico de la norma, se recomienda valorar la necesidad de su inclusión. En cualquier caso, en el siguiente apartado de este informe se recogen las observaciones que se estiman pertinentes sobre el mismo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 11 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

COMENTARIO: Se estructura en párrafos separados numerados con letras las distintas infracciones y se modifica el contenido del artículo 28.6 quedando redactado del siguiente modo:

“Sin perjuicio de lo dispuesto en este artículo, la imposición de una sanción con carácter firme por la comisión de infracción muy grave y grave conllevará la prohibición de contratar establecida en el artículo 71.1.b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014. Si las conductas sancionadas hubieran causado daños o perjuicios a la Administración Pública o al medio ambiente y/o al paisaje, carentes de previsión específica en la legislación sectorial, la resolución del procedimiento declarará:

- a) La exigencia al infractor de la reposición a su estado originario de la situación alterada por la infracción.
- b) A este respecto, cuando la comisión de una infracción de las previstas en esta norma produjera un daño medioambiental y/o paisajístico, se procederá de conformidad con lo establecido en la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental o la normativa que, en su caso, se dicte a tal fin. O bien,
- c) La indemnización por los daños y perjuicio causados, cuando su cuantía haya quedado determinada durante el procedimiento.
- d) La posibilidad de establecer como consecuencia accesoria la pérdida del derecho a obtener subvenciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja en el plazo de 5 años en el caso de sanciones graves y 3 años para sanciones menos graves.

Lo establecido en el presente artículo se entiende sin perjuicio de lo dispuesto en otras normas sectoriales de ámbito autonómico o estatal.”

9. La Disposición adicional primera se denomina “catálogo del paisaje y su previsión de revisión”, sin embargo, va dirigida a prever el establecimiento de una cartografía común en soporte digital, homogénea y estandarizada en toda la comunidad autónoma por lo que se recomienda, para una mayor adecuación a su contenido, sustituir su título por el de “Cartografía”.

COMENTARIO: Se admite la sugerencia propuesta y se procede a sustituir la denominación del título quedando del siguiente modo: “Disposición adicional primera. Cartografía”

En cuanto a la Disposición adicional segunda cabe señalar que, conforme al apartado 42 de las Directrices de técnica normativa, en su caso, las reglas de supletoriedad han de incluirse en las Disposiciones finales, sin perjuicio de hacer notar que, más que un supuesto de supletoriedad parece que lo que se produce es una concurrencia de diferentes normas sobre la materia que, cada una en su ámbito, mantienen plenamente su vigencia, por lo que, también en este punto, se recomienda valorar la procedencia de su inclusión.

COMENTARIO: Se mantiene el contenido de la Disposición adicional segunda siguiendo el apartado 39 de las Directrices de Técnica Normativa (Resolución de 28 de julio de 2005) si bien, se sustituirá la titulación de la citada disposición por: “Regímenes jurídicos especiales”; y quedará redactada con el siguiente contenido:

“La Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja y demás normativa sectorial que regule aspectos relacionados con el paisaje, así como la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja, seguirán siendo aplicables en cuanto no contradigan el contenido de esta ley en materia de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

paisajes. En la materia regulada en el Título IV de la presente Ley, se aplicará con carácter supletorio la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja.”

La disposición adicional tercera hace referencia a determinados paisajes y singularidades paisajísticas disponiendo que, en tanto no se desarrolle reglamentariamente la ley, se consideran suelo no urbanizable de especial protección al paisaje y se detalla su régimen de usos y actividades.

A este respecto, es preciso tener en cuenta que, al quedar incorporado al texto legal, este régimen no podría ser afectado por norma de rango reglamentario, por lo que no cabría mantener la redacción actual arriba expresada.

COMENTARIO: Se reubica el contenido de la disposición adicional tercera, de modo que se elimina como disposición adicional y se regula en la nueva disposición transitoria segunda. Se considera así que no se congela el rango de esta regulación, porque en el momento en el que se dicte la normativa de desarrollo en aplicación de esta ley, dejará de ser aplicable el contenido de la disposición transitoria segunda de acuerdo con su propio contenido.

Por su parte, el artículo 27 de la Ley 5/2006, de 2 de mayo, de Ordenación del Territorio y Urbanismo de La Rioja incluye dentro del contenido de la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja, que se aprueba mediante decreto, las normas de regulación de usos y actividades.

Actualmente, resulta de aplicación el Decreto 18/2019, de 17 de mayo, por el que se aprueba la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja, que en el capítulo III de su título III recoge las condiciones para la implantación de usos y condiciones particulares de edificación, por lo que, de no resultar necesaria una regulación más específica en este momento, se recomienda que, en su caso, se proceda a la misma en un momento posterior con el desarrollo reglamentario de la norma. La Disposición transitoria única prevé, de hecho, que mientras no se apruebe la Directriz del Paisaje de La Rioja, los usos serán los previstos en la Directriz de Protección del Suelo No Urbanizable de La Rioja. Con independencia de lo cual, si se justifica su necesidad, podría preverse esta regulación como anexo estableciéndose en la Disposición final primera la habilitación para su modificación por Decreto del Consejo de Gobierno.

Por otro lado, deberá añadirse título a la Disposición Derogatoria única que podría adoptar el siguiente texto: “Derogación normativa”.

COMENTARIO: Como ya se ha expuesto, el régimen de usos regulado en la disposición transitoria segunda del texto del anteproyecto de la Ley del Paisaje de La Rioja, es una regulación provisional hasta que se apruebe el desarrollo reglamentario de la Ley y tiene por finalidad la protección de zonas que actualmente están desprotegidas.

Por otro lado, se añade el título “Derogación normativa” a la Disposición Derogatoria única.

Finalmente, con la finalidad de su adaptación al contenido que se prevé en las directrices de técnica normativa, se sugiere modificar el título y texto de la Disposición final tercera de modo que venga referida únicamente a su entrada en vigor.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRONICAMENTE			Pág. 13 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

COMENTARIO: Se añade título a la Disposición final tercera “*Entrada en vigor*” siguiendo el punto 38 de las Directrices de Técnica normativa aprobadas en Resolución de 28 de julio de 2005.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 14 / 26
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Director General			
2				

Aspectos de tipo procedimental

El anteproyecto sometido a consulta, como ya se ha expuesto, regula en su título IV un procedimiento sancionador con sus diferentes fases, desde el inicio hasta su resolución.

Con relación al mismo, a salvo de lo ya expresado, pueden hacerse las siguientes consideraciones:

1.El artículo 30 establece en su apartado 4 el contenido mínimo del acuerdo de iniciación, si bien, omite en el mismo, mención expresa a las reducciones que resulten aplicables a las sanciones pecuniarias, así como a la posibilidad de que el presunto responsable pueda reconocer voluntariamente su responsabilidad, con los efectos correspondientes, según exige el artículo 61.8 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. De igual modo, debería completarse la letra e) relativa a las medidas de carácter provisional, con la precisión de referirse también, en su caso, a la confirmación, modificación o levantamiento de las medidas provisionales adoptadas antes del inicio del procedimiento sancionador y convendría precisar en el apartado 5 que en la notificación se advertirá que, de no presentarse alegaciones, la iniciación podrá ser considerada propuesta de resolución cuando contenga un pronunciamiento preciso acerca de la responsabilidad imputada y de la sanción que corresponda, según apunta el artículo 62 de la ley citada.

COMENTARIO: Se modifica el contenido del apartado 4 del artículo 30 para adecuarlo al contenido del artículo 61.8 de la Ley 4/2005, de 1 de junio de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, siendo la redacción final:

“a) Identificación de la persona o personas que considere presuntamente responsables.

b) Relación de hechos que motivan la incoación.

c) Infracciones que se consideran cometidas.

d) Sanciones que, en su caso, pueden imponerse, que incluirán mención expresa a las reducciones que resulten aplicables a las sanciones pecuniarias en los supuestos previstos en el artículo 64.

e) Identidad del instructor y, en su caso, del secretario del procedimiento, con expresa indicación del régimen de recusación.

f) Órgano competente para imponer la sanción y norma que atribuye tal competencia, indicando la posibilidad de que el presunto responsable pueda reconocer voluntariamente su responsabilidad, con los efectos previstos en el artículo 64.

g) Medidas de carácter provisional que se hayan acordado por el órgano competente para iniciar el procedimiento sancionador, sin perjuicio de las que se puedan adoptar durante el mismo o, en su caso, confirmación, modificación o levantamiento de las medidas provisionales adoptadas antes del inicio del procedimiento sancionador”.

2. El artículo 31 contempla la posibilidad de adoptar medidas de carácter provisional con anterioridad a la iniciación del procedimiento, remitiendo a los límites y condiciones establecidos en el artículo 64 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, donde, sin embargo, se habla de la posible práctica de actuaciones complementarias, por lo que la cita correcta sería

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 15 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

al artículo 56 de dicha ley. Además, según este artículo, tanto el órgano competente para iniciar como el competente para instruir el procedimiento podrá adoptar tales medidas, por lo que cabría completar en este sentido su apartado primero.

COMENTARIO: Se admite y se procede a cambiar la cita, así como el apartado primero del artículo quedando redactado del siguiente modo: “El órgano competente para iniciar el procedimiento, así como el órgano competente para la instrucción del procedimiento sancionador, en los casos de urgencia y para la protección provisional de los intereses implicados, podrán...”.

3. Por cuestión de simplificación en el texto se recomienda eliminar la última frase del artículo 32.1, dado que dicha mención ya se ha realizado en el artículo 30.4 f).

COMENTARIO: Se admite. Se elimina: “En la notificación de la iniciación del procedimiento se indicará a los interesados dicho plazo”.

4. El artículo 34 dispone que concluida, en su caso, la prueba, el órgano instructor redactará propuesta de resolución, sin embargo, el artículo 62.3 de la Ley 4/2005, de 1 de junio, precisa que finalizado el período de prueba o, en su defecto, el plazo de alegaciones contra la resolución de iniciación del procedimiento se pondrá de manifiesto a la persona presuntamente responsable y demás interesados para que, en el plazo de diez días, presenten las alegaciones y documentos que estimen pertinentes, podrá prescindirse del trámite de audiencia cuando no figuren en el procedimiento o no sean tenidos en cuenta en la resolución del mismo, otros hechos, alegaciones y pruebas que las aportadas por los interesados. En consecuencia, el trámite de audiencia, deberá preceder a la redacción de la propuesta de resolución, por ello, podría insertarse, del modo expresado, en el artículo 34, que se denominaría “Audiencia” y volcar el contenido del mismo, con las adaptaciones pertinentes, al apartado 1 del artículo 35, que pasará, por lo tanto, a denominarse “Propuesta de resolución”, debiendo reenumerarse el resto de apartados y suprimirse su actual apartado 2 puesto que tal mención forma parte del artículo anterior, relativo al trámite de audiencia. Asimismo, se recomienda añadir en el que sería el artículo 34.1 “y el archivo de actuaciones” a continuación de o bien se propondrá la declaración de no existencia de infracción o responsabilidad.

COMENTARIO: Se admite el cambio propuesto. La rúbrica del artículo 34 pasa a denominarse “audiencia” y la del artículo 35 “propuesta de resolución”. Se suprime el apartado segundo del artículo 35 cuyo contenido se traslada al artículo 34. Se redacta de nuevo el contenido del artículo 34 con el siguiente contenido:

“Artículo 34. Audiencia.

1. Finalizado el período de prueba o, en su defecto, el plazo de alegaciones contra la resolución de iniciación del procedimiento se pondrá de manifiesto a la persona presuntamente responsable y demás interesados para que, en el plazo de diez días, presenten las alegaciones y documentos que estimen pertinentes.

2. Podrá prescindirse del trámite de audiencia cuando no figuren en el procedimiento o no sean tenidos en cuenta en la resolución del mismo, otros hechos, alegaciones y pruebas que las aportadas por los interesados.

3. Cumplimentados los trámites señalados, el instructor elaborará la propuesta de resolución en la que fijará con precisión los hechos que se consideren probados y su calificación jurídica, la infracción que constituyan, la persona o personas que resulten responsables y la sanción que corresponda de acuerdo con la normativa que resulte de aplicación, con referencia concreta a los artículos infringidos de la misma. Si el instructor concluyera que los hechos probados no constituyen infracción, propondrá el archivo de las actuaciones.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 16 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

4. La propuesta de resolución se notificará a los interesados, para que en el plazo de quince días presenten ante el instructor las alegaciones pertinentes, que se unirán a las actuaciones. En la notificación se comunicará a los interesados que, durante dicho plazo, se les pondrá de manifiesto el expediente a fin de que puedan examinarlo y obtener copias de los documentos que obren en el mismo.

5. La propuesta de resolución se remitirá al órgano competente para resolver el procedimiento, junto con todos los documentos que integren el expediente formado.

6. Los hechos declarados probados por resoluciones judiciales penales firmes vincularán a las Administraciones Públicas respecto de los procedimientos sancionadores que substancien”.

5. El artículo 36, referido a la resolución del procedimiento, reproduce lo dispuesto, a estos efectos, en el artículo 64 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, si bien, para evitar posibles confusiones, se sugiere que se transcriba en su apartado primero el contenido completo que se recoge en el artículo 87 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, de tal manera que cuando dice que el acuerdo de realización de actuaciones complementarias se notificará a los interesados, concediéndoseles un plazo de siete días para formular las alegaciones que tenga por pertinentes se añada a continuación “tras la finalización de las mismas”.

COMENTARIO: Se añade el inciso “tras la finalización de las mismas” en el apartado 1 artículo 36.

El apartado segundo de este mismo artículo señala que el órgano competente dictará resolución motivada, sin embargo, en el texto no se prevé a quién corresponde esta competencia. En materia de evaluación de impacto ambiental, la Ley 6/2017, de 8 de mayo, de Protección del Medio Ambiente de la Comunidad Autónoma de La Rioja la asigna a al director general competente en materia de calidad ambiental de la Comunidad Autónoma de La Rioja cuando se trate de infracciones leves o graves y al consejero competente en medio ambiente cuando se trate de infracciones muy graves. Especificando que, cuando se trate de infracciones muy graves que conlleven multa de cuantía superior a 600.000 euros, la competencia corresponderá al Consejo de Gobierno.

COMENTARIO: Se ha introducido un apartado segundo en el artículo 27 que establece con carácter general la atribución de la potestad sancionadora a favor de la Consejería con competencia en materia de paisaje sin perjuicio de lo que se establezca posteriormente en el desarrollo reglamentario de esta Ley.

“2. Se atribuye a la Consejería con competencia en materia de paisaje la potestad sancionadora, siendo de aplicación el régimen jurídico previsto en la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en todo aquello que no esté expresamente previsto a continuación”.

Finalmente, la cita que se efectúa en el apartado cuarto debería quedar referida, en lugar de al artículo 87, al artículo 88 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que es el correspondiente al contenido de la resolución.

Comentario: Se admite el cambio del artículo 87 por el 88 y como conclusión final se recalca que las se establece como régimen supletorio en materia de procedimiento sancionador la regulación prevista en la Ley 4/2005, de 1 de junio de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Se indicará de forma expresa en la disposición adicional segunda.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 17 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Estudio de cargas y simplificación administrativa

De conformidad con el artículo 28 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, en la tramitación de los proyectos de ley se realizará un estudio de cargas administrativas que se incorporará a la memoria general que los acompañe, con el fin de evitar la generación innecesaria de nuevas trabas para los ciudadanos, en especial para la implantación y desarrollo de actividades empresariales o profesionales que pudieran dificultar el desarrollo económico.

Asimismo, en el artículo 34 se prevé que las memorias que acompañen a los anteproyectos de ley y disposiciones de carácter general incluirán un análisis de simplificación administrativa basado en los criterios contenidos en dicha ley. Específicamente, deberán contener: a) Justificación del mantenimiento o ampliación de los plazos y tiempos de respuesta. b) En su caso, motivación de la obligatoriedad de las comunicaciones y notificaciones electrónicas. c) En aquellos procedimientos en los que se incorporen nuevos trámites o se exijan nuevos documentos deberá justificarse su necesidad en base a la normativa que ha previsto su requerimiento. d) La justificación del efecto desestimatorio del silencio administrativo.

En la Memoria justificativa se indica que, en atención al contenido de la norma propuesta, no se aprecia la necesidad del estudio de cargas y análisis de simplificación administrativa.

COMENTARIO: Se adjunta en esta memoria.

Aspectos formales

1. Como cuestión gramatical, en el artículo 2 se propone sustituir la forma verbal “cubre” por “cubriendo”, así como eliminar tras el punto y seguido la conjunción y añadir la preposición quedando con la siguiente redacción: “alcanza tanto a espacios terrestres como a las masas de agua superficiales”.
2. Del mismo modo, en la letra j) del artículo 3 deberá añadirse un nexo de modo que podría indicarse lo siguiente: que le atribuye un estado concreto y determina la viabilidad...
3. En el último punto del artículo 6 se estima conveniente sustituir “podrían” por “podrán”.
4. En el artículo 5 g) se añadirá la preposición “de” antes de “los planes, programas y proyectos”.
5. De acuerdo con el apartado 31 de las directrices de técnica normativa cuando, dentro de un artículo, deba subdividirse un apartado, se hará en párrafos señalados con letras minúsculas, ordenadas alfabéticamente, por ello, en el artículo 11, las letras a) a c) de su apartado 1 deberán incluirse en párrafos separados. Igual consideración se realiza al artículo 23.1.
6. En el artículo 13.1 c) en lugar de “y para ellos” deberá expresarse “y para ello”. Asimismo, en el apartado 2 de dicho artículo en lugar de “con objeto de restauración de espacios” se propone indicar “con objeto de restaurar los espacios”.

COMENTARIO: Se realizan los cambios propuestos.

7. En el artículo 14.1 debería sustituirse “se podrán consideran” por “se podrán considerar” y, según se ha advertido más arriba, la subdivisión del apartado deberá realizarse mediante letras minúsculas, incluyendo el artículo correspondiente al sustantivo, así, por ejemplo: a) Los espacios relevantes, b) Los espacios naturales protegidos...En lo que sería la letra c), habría que sustituir “incluidos” por “incluidas”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 18 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

COMENTARIO: En el artículo 14.1 se establece finalmente “se considerarán”. Se realizará la subdivisión por letras minúsculas.

8. El artículo 17.4 considera como zonas preferentes para la identificación de los paisajes relevantes las enumeradas en el artículo 14.1 números 2º a 20º, si bien, según lo anteriormente expuesto, dicha referencia habrá de realizarse a las letras correspondientes.

COMENTARIO: Se realizará la subdivisión por letras minúsculas.

9. Convendría realizar una unificación de términos, así por ejemplo en los artículos 18 y 19 cada vez que se citen se dirá catálogos del paisaje y no catálogos de paisaje o catálogo del paisaje y se sugiere que cada vez que se haga referencia a la propia ley no se cite por su nombre completo, sino que se utilicen expresiones como “esta ley” o “la presente ley”. En el artículo 19.2 cada letra debería comenzar con el artículo correspondiente que acompañe al sustantivo.

10. El título del artículo 20 debería adoptar el plural, objetivos” en lugar de “objetivo”.

COMENTARIO: Se realizan los cambios.

11. En el artículo 21.3 procedería añadir el artículo “las” a “directrices de paisaje”. Por su parte, para una mayor coherencia se propone que el apartado 4 tenga la siguiente redacción: “Las administraciones públicas deberán incorporar las directrices del paisaje en los instrumentos de planificación territorial, urbanística y sectorial”.

COMENTARIO: Se realizan los cambios.

12. En el artículo 24.2 se deberá decir “estudios básicos” en lugar de “estudio básico”.
13. En el artículo 25.1 ha de señalarse en plural el adjetivo “compatible” por su referencia a varios supuestos. Del mismo modo, en la Disposición adicional derogatoria única se dirá “derogan” en lugar de “deroga”.
14. Se señala la conveniencia de revisar el uso de las mayúsculas en el texto para que, según exigen las directrices de técnica normativa, se restrinja al máximo posible.
15. Por último, la Disposición Derogatoria única deberá decir “queda derogada con carácter expreso”, en lugar de “queda derogada con carácter expresa”.

COMENTARIO: Se realizan los cambios propuestos.

Por su parte, la **Dirección General de Medio Natural y Paisaje** en base a otras audiencias mantenidas han realizado los siguientes cambios en el texto de anteproyecto de ley.

1. Se ha introducido el inciso “parte” en la definición de Paisaje Relevante y el concepto de paisaje nocturno y paisaje sonoro “incluyendo los paisajes nocturnos y los paisajes sonoros, que...” en el artículo 3 v) en relación con los Paisajes Relevantes y el inciso “y en todo caso los Paisajes Singulares, Paisajes Sobresalientes y paisajes protegidos por la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 19 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

2. Se han realizado correcciones de tipo tipográfico, por ejemplo, añadir “y” en la definición de Calidad del paisaje: ...concreto “y” determinado...
3. Se ha añadido “de” en el artículo 5 g) después de: ...el paisaje “de” los planes...
4. Se modifica el apartado 5 del artículo 6, sustituyendo “Administración General de la Comunidad Autónoma” por “Consejería competente en materia de paisaje”; el apartado 6º del artículo 6 queda: “El Consejo de Gobierno aprobará las directrices del paisaje y los Paisajes Relevantes. Las Consejerías del Gobierno de La Rioja, así como los ayuntamientos y entidades locales, podrán formular propuestas a la Dirección General con competencia en materia de paisaje y al Observatorio del paisaje, para formular estrategias, propuestas y otras consideraciones dentro del marco de sus competencias”.
5. Se sustituye: “el órgano competente en materia de paisaje” por “la Consejería competente en materia de paisaje” para no introducir confusión sobre el órgano al que corresponde la competencia.
6. En el artículo 11 se separa en párrafos distintos los incisos introducidos por las letras a), b) y c).
7. Siguiendo las directrices de técnica normativa se sustituye los ordinales por letras en la enumeración del artículo 14 apartado primero.
8. Se modifica el apartado primero del art. 17 que queda: “Se consideran Paisajes Relevantes a los paisajes singulares, paisajes sobresalientes, paisajes protegidos a los que se refiere el artículo 86 de la Ley 2/2023, de 31 de enero, de biodiversidad y patrimonio natural de La Rioja; así como los paisajes culturales definidos en el artículo 3 de esta ley”. Y se añade “parte” en el apartado segundo de ese mismo artículo... “parte”, una o varias Unidades de Paisaje...
9. En el artículo 17.3 se sustituye “El Gobierno” por “La Consejería competente en materia de paisaje” ...” aprobará el Catálogo del Paisaje”.
10. En el artículo 17.4 se sustituye “números 2º a 20º” por “letras b) a t)”.
11. Se sustituye “Catálogos del Paisaje” por “Catálogo del Paisaje” en todo el texto normativo.
12. En el Título del artículo 18 se antepone “protección” o “ordenación” para seguir la misma nomenclatura de: “protección, ordenación y gestión...”.
13. Los objetivos de calidad paisajística no son en sí mismo un instrumento de ordenación sino el resultado que se espera obtener aplicando los instrumentos de ordenación que se regulan en ley, por ello se

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 20 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

regulan en un artículo propio con el fin de poder modificarlos y aplicarlos a distintos instrumentos de protección, ordenación y gestión del paisaje; así como a los catálogos del paisaje según los casos.

14. Se sustituye en el artículo 19.1 “Catálogos de Paisajes” por “Unidades de Paisaje”. El texto queda así: “En el caso de que un proyecto tenga incidencia en espacios correspondientes a distintas Unidades de Paisaje, se velará por la coherencia y continuidad de las mismas”.
15. En el artículo 21 el contenido de los apartados primero y segundo se permuta con el contenido de los apartados tercero y cuarto, de modo que se sigue el criterio de exponer primero lo general y después lo particular.
16. Se traslada el contenido de los apartados quinto y sexto del artículo 21 a la parte final del artículo 22 como apartados octavo y noveno.
17. En el artículo 22.8 se suprime el inciso: “previo informe del Observatorio del paisaje”.
18. Se sustituye en el artículo 23.1 “medio natural” por “territorio” y los apartados en los que se subdivide señalados con letras minúsculas, ordenadas alfabéticamente: a) b), c) se transforma en párrafos distintos.
19. En el artículo 23.3 se sustituye “la presente Ley del Paisaje” por “la presente Ley”.
20. En el artículo 23.5 se añade el inciso: “en todo caso, con independencia de la magnitud de la obra, no siendo admisible un estudio básico de integración paisajística”.
21. El artículo 24.4 queda redactado así: “Del mismo modo, el Estudio de Integración Paisajística debe acompañar todo expediente sometido a licencia ambiental y se presentará ante el Ayuntamiento que lo remitirá a la Consejería competente en materia de paisaje para la ser informado.”
22. Se modifica la redacción del artículo 26 quedando redactado del siguiente modo:
 1. “El Gobierno de La Rioja creará el Observatorio del Paisaje, como órgano colegiado integrado en la Administración general de la Comunidad Autónoma. De conformidad con el artículo 18.2 de la Ley 3/2003, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja su norma de creación deberá revestir la forma de Decreto.”
 2. La composición y funcionamiento del Observatorio del Paisaje se establecerá reglamentariamente, con funciones administrativas de decisión, propuesta y asesoramiento. En todo caso, comprenderá una amplia representación de los diversos agentes que actúan sobre el territorio y el paisaje o que están relacionados con el mismo y expertos en la materia. En concreto, deben estar representadas las Direcciones Generales concernientes, los entes locales y los sectores sociales, profesionales y económicos. El Presidente del Observatorio del Paisaje será el

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 21 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

titular de la Dirección General del Gobierno de La Rioja que tenga atribuidas las competencias en materia de paisaje.

3. El Decreto de creación del Observatorio del Paisaje establecerá sus funciones, entre otras, las siguientes:

- a) Proporcionar orientación a las distintas administraciones en todas aquellas cuestiones relacionadas con la elaboración, aplicación y gestión de las políticas de paisaje.
- b) Emitir informes, debatir y analizar propuestas en materia de paisaje.
- c) Asesorar científica y técnicamente aquellas materias que le asignen las disposiciones que se dicten para el desarrollo de la presente Ley y las normas constitutivas del propio Observatorio.
- d) Participar en las redes de los Observatorios europeos del paisaje y en las iniciativas y los proyectos de investigación y difusión de conocimientos y metodologías que se adopten en el ámbito de la Unión Europea.
- e) Proponer de objetivos de calidad paisajística a la Dirección General con competencia en materia de paisaje, así como la propuesta de declaración de Paisaje Relevante al Gobierno a través de la Consejería competente en materia de paisaje.
- f) Elaborar de un informe anual sobre el estado del paisaje en La Rioja.
- g) Las demás que se establezcan por vía reglamentaria.

4. En las cuestiones no previstas en la presente norma con respecto a la organización y funcionamiento del Observatorio del Paisaje se aplicará lo dispuesto en el capítulo II, sección 3.ª de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, relativo a órganos colegiados.

23. En el artículo 26.3 d) se sustituye “participación” por “participar” y “proposición” por “proponer”, así como “elaboración” por “elaborar” por unificar la redacción.

24. Se modifica el contenido añadiendo contenido en los apartados primero y segundo del artículo 27 para adecuarlo al contenido de la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, quedando la redacción final con el siguiente contenido:

“Artículo 27. Ejercicio de potestad sancionadora e infracciones en materia de ordenación, protección y gestión del paisaje.

La potestad sancionadora de la Administración General de Comunidad Autónoma de La Rioja y de sus organismos públicos se ejercerá de acuerdo con los principios de legalidad, irretroactividad, tipicidad, responsabilidad, proporcionalidad y respeto de los plazos de prescripción y no duplicidad de sanciones establecidos en la legislación del procedimiento común.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 22 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

Se atribuye a la Consejería con competencia en materia de paisaje la potestad sancionadora, siendo de aplicación el régimen jurídico previsto en la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en todo aquello que no esté expresamente previsto a continuación”.

25. En el artículo 28.6 se corrige la remisión al articulado de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, sustituyendo “60.1 c)” por “71.1 b)”.
26. El artículo 28.6 letra d) queda redactado del siguiente modo, a tenor del artículo 59.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones: “La posibilidad de establecer como consecuencia accesorio la pérdida del derecho a obtener subvenciones de la Comunidad Autónoma de La Rioja en el plazo de 5 años en el caso de sanciones graves y 3 años para sanciones menos graves”.
27. Se suprime la disposición adicional tercera y su contenido se traslada como Disposición Transitoria Segunda.
28. En la exposición de motivos se actualiza el contenido de la estructura de la ley que finalmente queda: “En cuanto a su estructura, la presente Ley consta de un Preámbulo, 4 Títulos y un total de 36 artículos: siguen dos disposiciones adicionales, dos disposiciones transitorias, una disposición derogatoria y tres disposiciones finales”.
29. Se sustituyen las mayúsculas por minúsculas iniciales quedando: “disposición adicional”, “disposición transitoria”, “disposición derogatoria”, “disposición única”.
30. Se sustituye el símbolo de “:” por “.” En el título de cada artículo.
31. Se añade en la disposición adicional segunda la referencia a la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento y régimen jurídico de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, en concreto: “En la materia regulada en el Título IV de la presente Ley, se aplicará con carácter supletorio la Ley 4/2005, de 1 de junio, de funcionamiento de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja”.
32. Se añade un segundo párrafo siguiente a la anterior disposición adicional tercera que pasa a ser la nueva disposición transitoria segunda: “Todo ello, sin perjuicio de la posible no autorización de aquellos usos y actividades autorizables o autorizables con condicionado, en atención a determinadas circunstancias, determinables para cada caso concreto, atendiendo a criterios técnicos, tales como la calidad, la fragilidad, la visibilidad, la sinergia con otros proyectos y la magnitud de la actividad proyectada”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 23 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

33. Se ha flexibilizado el régimen de usos previsto inicialmente en la disposición adicional tercera y actual disposición transitoria segunda, de modo que los usos indicados a continuación, que inicialmente estaban prohibidos se han regulado como usos autorizables con condicionado:

1. “Actividades relacionadas o vinculadas a la utilización racional de los recursos vivos.

USOS Y ACTIVIDADES AUTORIZABLES CON CONDICIONADO

- Desmontes, aterrazamientos y rellenos.
- Obras e instalaciones destinadas al cultivo de hongos y setas.
- Obras e instalaciones para la primera transformación de productos de la explotación.
- Piscifactorías.

USOS Y ACTIVIDADES PROHIBIDOS

- Instalación o construcción de invernaderos.

2. Movimientos de tierras y actividades extractivas

USOS Y ACTIVIDADES AUTORIZABLES CON CONDICIONADO

- Minas
- 3. Obras públicas e infraestructuras en general, así como las construcciones e instalaciones vinculadas a su ejecución, mantenimiento y servicio.

USOS Y ACTIVIDADES AUTORIZABLES CON CONDICIONADO

- Instalaciones provisionales para la ejecución de obra pública.
- Instalaciones o construcciones para la conservación y mantenimiento de la obra pública.
- Instalaciones vinculadas al sistema general de telecomunicaciones.
- Instalaciones o construcciones del sistema general de abastecimiento o saneamiento de agua.
- Viario de carácter general
- Instalaciones o construcciones al servicio de la carretera.

SE MANTIENEN LOS USOS PROHIBIDOS

- Infraestructura de transporte y distribución de energía.
- Helipuertos.
- Infraestructuras ferroviarias.
- Vertederos de residuos no peligrosos incluidos inertes y de la actividad extractiva, e instalaciones anejas.
- Vertedero de residuos peligrosos.

4. Actividades y servicios de carácter cultural, científico o asistencial, así como las instalaciones recreativas, deportivas y de ocio.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 24 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

USOS Y ACTIVIDADES AUTORIZABLES CON CONDICIONADO

- Cementerios.
- Instalaciones deportivas en medio rural.
- Instalaciones de restauración.
- Establecimientos hosteleros.

5. Construcciones residenciales aisladas.

USOS Y ACTIVIDADES AUTORIZABLES CON CONDICIONADO

- Viviendas de titularidad pública ligadas al mantenimiento y guardería de la obra pública y las infraestructuras territoriales en el medio rural.

6. Construcciones e instalaciones vinculadas a actividades industriales.

USOS Y ACTIVIDADES AUTORIZABLES CON CONDICIONADO

- Instalaciones industriales incompatibles con el medio urbano.
- Instalaciones industriales ligadas a recursos agropecuarios.
- Infraestructura de servicios a la instalación industrial”.

34. En relación con la Disposición Transitoria Única: Expedientes en tramitación en el apartado primero se introduce “favorablemente” después de “informados en materia de paisaje...”.

35. Se modifica el contenido de la disposición final primera. Habilitación para el desarrollo reglamentario cuya redacción final queda del siguiente modo, entendiéndose que, en base al principio de jerarquía normativa, el Consejo de Gobierno podrá dictar disposiciones reglamentarias de desarrollo y en su momento el reglamento que se apruebe, podrá habilitar a la Consejería competente a dictar disposiciones de desarrollo. Por tanto, la disposición final primera queda con el siguiente contenido:

“Se autoriza al Gobierno de La Rioja a dictar cuantas disposiciones reglamentarias sean necesarias para el desarrollo de la presente Ley”.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 25 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			

INFORME DE CARGAS Y SIMPLIFICACIÓN ADMINISTRATIVA

De conformidad con el artículo 28 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa, en la tramitación de los proyectos de ley se realizará un estudio de cargas administrativas que se incorporará a la memoria general que los acompañe, con el fin de evitar la generación innecesaria de nuevas trabas para los ciudadanos, en especial para la implantación y desarrollo de actividades empresariales o profesionales que pudieran dificultar el desarrollo económico. En este sentido, se adjunta este informe de cargas administrativas.

Por su parte el artículo 34 de la Ley 5/2014, de 20 de octubre, de administración electrónica y simplificación administrativa determina que debe incluirse en la memoria de los proyectos de disposiciones de carácter general un estudio de cargas administrativas.

De este centro gestor se informa:

a) Justificación del mantenimiento o ampliación de plazos y tiempos de respuesta:

Se han mantenido los plazos y tiempos de respuesta ordinarios por no haber causa justificada que motive lo contrario.

b) Motivación de la obligatoriedad de las comunicaciones y notificaciones electrónicas:

Se respeta el contenido de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

c) Incorporación de nuevos trámites o la exigencia de nuevos documentos:

No procede

d) Justificación del efecto desestimatorio el silencio administrativo:

En el caso de que las solicitudes no hubiesen sido resueltas en el plazo de tres meses, el silencio se considerará negativo, en base al artículo 24 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, al tratarse de actividades que pueden dañar el medio ambiente.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 26 / 26
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES . Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/064695	Memoria justificativa	Solicitudes y remisiones generales	2024/0741813
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Director General			
2			